

**KOMISIJA ZA KONCESIJE
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
S A R A J E V O**

IZVJEŠTAJ O RADU

**KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2013. GODINU**

Maj - Svibanj, 2014.godine

Na osnovu člana 15. i 18. Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06), člana 7. i 15. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Komisije za koncesije, predsjednik Komisije za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnosi:

**IZVJEŠTAJ O RADU
KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2013.GODINU**

1. UVOD

Koncesija kao novi pravni institut na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine uspostavljena je Uredbom o koncesijama na vodama i javnom vodenom dobru („Službene novine F BiH“ broj 8/2000), i to samo u oblasti eksploatacije voda, tek donošenjem Zakona o koncesijama Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06) obuhvaćeni su i ostali privredni sektori i industrijske oblasti. Ovim zakonom razgraničene su nadležnosti između Federacije BiH i kantona i dana je mogućnost da se određeni poslovi, koji su u isključivoj nadležnosti Federacije BiH, pod određenim uvjetima, daju putem koncesija na obavljanje domaćim i stranim privrednim društvima.

Obzirom na ustavne nadležnosti na području Bosne i Hercegovine oblast koncesija je regulirana sa 14. Zakona o koncesijama i to na različitim nivoima vlasti: od kantona, preko Federacije BiH, Republike Srpske, Distrikta Brčko i Bosne i Hercegovine.

Komisija za koncesije Federacije BiH, osnovana je 2002. god, a formirana je tek 2004.god, tj nakon dvije godine od donošenja Zakona.

Na osnovu Zakona o koncesijama, Komisija je regulatorno i nezavisno tijelo, koje se sastoji od sedam članova koje imenuje Parlament Federacije Bosne i Hercegovine iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i strojarstva. Komisija ima svog predsjednika i zamjenika predsjednika koje također imenuje Parlament i to iz redova članova Komisije. Komisija se imenuje na period od pet godina i do sada je imenovana u dva navrata i to 2004.god i 2007.god. kada je dopunjena sa dva člana jer su u međuvremenu dva člana napustila Komisiju.

Prije i nakon isteka mandata Komisija se blagovremeno, u više navrata, pisano obratila Vladi Federacije BiH da se pokrene procedura izbora novih članova Komisije, te je Vlada Federacije BiH pokrenula proceduru raspisivanjem konkursa u skladu sa Zakonom o koncesijama. Međutim, Parlament Federacije nije prihvatio prijedlog liste kandidata sačinjen od strane Vlade Federacije BiH.

U toku 2013.god. Komisija za koncesije je funkcionirala u sastavu tri (3) člana, među koja su predsjednik i zamjenik predsjednika Komisije.

U Komisiji su uposljeni tri (3) državna službenika sa visokom školskom spremom i dva (2) namještenika sa srednjom stručnom spremom.

Sjedište Komisije je određeno Zakonom o koncesijama i nalazi se u Sarajevu.

1.1. Funkcija i nadležnosti Komisije

U obavljanju funkcija Komisija se zalaže za zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj putem uključivanja privatnog sektora u financiranje, projektiranje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovođenje radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju vodeći računa o zaštiti privrednih i društvenih interesa, zaštiti okoliša, kao i pravičnom odnosu prema privatnom sektoru.

Prema odredbama Zakona o koncesijama Komisija za koncesije Federacije BiH obavlja dvije funkcije:

-Ona djeluje kao Komisija za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Komisija) i u svojstvu Specijalne zajedničke komisije za koncesije.

-Kao *Komisija za koncesije Federacije BiH*, Komisija obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u isključivoj nadležnosti Federacije, dok kao *Specijalna zajednička komisija* obavlja funkcije i ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u zajedničkoj nadležnosti Federacije i kantona ili u slučaju sporova koji nastanu između Federacije i kantona.

Isključive nadležnosti Komisije određene Zakonom su:

- Praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača na adekvatan način;
- Odobravanje rokova i uvjeta standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima;
- Razmatranje žalbi potrošača u vezi sa iznosom naknade ili uvjetima za snabdijevanje uslugama od koncesionara i
- Odlučivanje o svakom podnesenom zahtjevu ili zahtjevu za revizijom, podnesenim u skladu sa Zakonom o koncesijama.

Dodjela koncesije na nivou Federacije BiH je u isključivoj nadležnosti Vlade Federacije BiH. Ona svojom odlukom utvrđuje postojanje javnog interesa i pokreće postupak dodjele koncesije, i tom odlukom određuje i model po kome će se koncesija dodijeliti .

Cio postupak dodjele koncesije vodi se od strane resornog federalnog ministarstva, a Komisija za koncesije se uključuje u postupak u fazi davanja određenih odobrenja ovisno po kom modelu se dodjeljuje koncesija. U slučaju dodjele koncesije putem javnog oglašavanja (tendera) Komisija odobrava sadržaj javnog poziva sačinjenog od resornog ministarstva , a u slučaju samoinicijativne ponude , Komisija daje resornom ministarstvu ovlaštenje za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem.

S tim u vezi nadležnosti Komisije su neposredno odobravanje određenih radnji u postupku dodjele koncesije koji provodi nadležno ministarstvo po samoinicijativnoj ponudi ili po javnom pozivu, od odobravanja studije izvodljivosti, preko odobravanja sadržaja i raspisivanja javnog poziva, do odobravanja sadržaja ugovora o dodijeljenoj koncesiji.

Osnovna načela u radu Komisije su zakonitost, poštenje, transparentnost, ne-diskriminacija, regulatornost, dostupnost pravila i procedura o postupku dodjele koncesija i određivanja koncesione naknade, ekonomičnost i principi iz Dokumenta o politici dodjele koncesija. Monopol mora ustupiti mjesto konkurenciji.

Komisija prati cjelokupan proces dodjele koncesije, a nakon što koncesija bude dodijeljena prati cjelokupan rad koncesionara, tj. izvršenje zaključenih ugovora.

Osim Zakona o koncesijama, Komisija u svom radu primjenjuje Dokument o politici dodjele koncesija, Pravila o postupku dodjele koncesija i Pravila o određivanju naknade za koncesije i druge materijalne propise koji kao lex specialis reguliraju oblast koncesija (propisi iz oblasti energije, prometa i komunikacija i dr.)

U svom dosadašnjem radu, posebno u postupku izrade Dokumenta o politici dodjele koncesija i u postupku donošenja materijalnih propisa koji tretiraju koncesije, Komisija je insistirala da se materijalnim propisima regulira pravo korištenja određenih prirodnih bogatstva, dobra u općoj upotrebi te obavljanje djelatnosti od općeg interesa putem koncesioniranja. Ovo tim prije jer u Federaciji BiH ne postoje propisi koji bi definirali što je to javno dobro i koje su to djelatnosti od općeg interesa, te je za svaku pojedinu koncesiju potrebno posebno utvrđivati javni interes i utvrđivati šta je to javno dobro. Ovakav način otežava dodjelu koncesije. Postupak nepotrebno dugo traje. Dodjela koncesije se, zbog više postupaka, odugovlači i isti se može karakterizirati kao netransparentan jer se unaprijed ne raspolaže sa saznanjima o opredjeljenju Vlade Federacije BiH koje oblasti i sektore će dati na koncesioniranje. Do sada se pokazalo da sadašnja regulativa nije dovoljna da bi dodjela koncesije bila u potpunosti transparentna.

Ovaj Izvještaj, prema odredbi člana 18. Zakona o koncesijama sadrži podatke o podnesenim zahtjevima, odnosno zahtjevima za reviziju, odluke Komisije i broj, vrstu i odgovore na upite koje je Komisija razmatrala. Izvještaj sadrži i sve druge informacije koje su u vezi sa radom Komisije zatražili resorni ministri. Ovaj izvještaj u smislu člana 15. stav 4. Zakona sadrži i godišnji finansijski izvještaj. S tim u vezi isti je na neki način tipski i zbog toga izgleda da se u njemu ponavljaju određene informacije.

Izvještaj sadrži i sve druge informacije koje je u vezi sa radom Komisije zatražila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Komisija je i na vlastitu inicijativu izvještavala i upozoravala resorna ministarstva i Vladu Federacije Bosne i Hercegovina po pitanjima iz svoje nadležnosti.

Izvještaj o radu Komisije obuhvata period januar – decembar 2013. godine i ima za cilj da informira Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, ali i javnost, o radu Komisije i dosadašnjim aktivnostima na provođenju zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti koncesione djelatnosti.

Rad Komisije zasniva se na odredbama Zakona o koncesijama i podzakonskih akata na koje je suglasnost dala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, te Dokumenta o politici dodjele koncesija („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/05; 8/11 i 10/11) koji je usvojen od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Dokument o politici dodjele koncesija je Vladin dokument i njime su definirani prioritetni ciljevi, kojih se Komisija u svom radu pridržava. Jedan od osnovnih ciljeva je oživljavanje privrednih aktivnosti putem ulaganja domaćeg i stranog kapitala, što sve skupa treba da ostvari povoljnije ekonomske efekte po Federaciju Bosne i Hercegovine.

Rad Komisije u 2013. godini obilježen je brojnim aktivnostima u vezi sa razmatranjem zahtjeva za davanje suglasnosti za vođenje pregovora, zahtjeva za davanje suglasnosti za zaključenje Ugovora i zahtjeva za davanje suglasnosti na Studije ekonomske opravdanosti. Pored toga, Komisija je u skladu sa Zakonom o

koncesijama vršila provjeru i nadzor rada koncesionara i kontrolu realizacije zaključenih Ugovora o koncesiji. Brojne aktivnosti Komisija je usmjerila prema resornim ministarstvima i Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na potrebu uvođenja modela koncesioniranja za sve predmete koncesija navedene u Zakonu o koncesijama, te neophodnost dopune Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Radi lakšeg praćenja ovog izvještaja dajemo značenje određenih pojmova, onako kako su definirana Zakonom o koncesijama:

- Koncesija¹ je pravo obavljanja privredne djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa određenih Zakonom o koncesijama.
- Koncesor mogu biti sva nadležna ministarstva ili organi vlasti Federacije koje odredi Vlada Federacije BiH da dodjeljuju koncesiju.
- Koncesionar je pravno lice osnovano u skladu sa posebnim propisima Federacije u vlasništvu domaćeg i/ili stranog pravnog lica kome se dodjeljuje koncesija i koje izvršava ugovor o koncesiji u skladu sa Zakonom o koncesijama.

2. PRAVNI OKVIR POLITIKE KONCESIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

2.2. Zakon o koncesijama

Zakonom o koncesijama i Dokumentom o politici dodjele koncesija uređuju se predmet, način i uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije u Federaciji Bosne i Hercegovine, nadležnost za dodjelu koncesija, osnivanje Komisije, postupak javnog poziva, postupak podnošenja samoinicijativne ponude na osnovama isključivih i ekskluzivnih prava ponuđača, sadržaj ugovora o koncesiji, prestanak ugovora o koncesiji, prava i obaveze koncesionara, rješavanje sporova i druga pitanja od značaja za dodjelu koncesija u Federaciji Bosni i Hercegovini.

Zakon o koncesijama se primjenjuje na sve privredno-pravne subjekte osnovane u skladu sa zakonima Federacije Bosne i Hercegovine, bilo da su u vlasništvu domaćeg i/ili stranog osnivača, kome se dodjeljuje koncesija i koje zaključuje ugovor o koncesiji.

Cilj ovog zakona je da stvori transparentan, nediskriminiran i jasan pravni okvir za utvrđivanje uvjeta pod kojima se domaćim i stranim pravnim osobama mogu dodjeljivati koncesije u Federaciji i stimuliranje ulaganja stranog kapitala u oblastima osigura infrastrukture i usluga te eksploatacija prirodnih resursa, financiranje, projektiranje, izgradnju, obnovu održavanje i/ili rukovođenje radom te infrastrukture i svih za nju vezanih objekata i uređaja u oblastima koje su u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine.

Dosadašnja implementacija Zakona o koncesijama ukazala je na određene nejasnoće i nedorečenosti. U tom pravcu Komisija je od 2007.god. inicirala izmjene i dopune Zakona te je s tim u vezi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 13. sjednici održanoj 13.06.2007. godine donijela zaključak da se pristupi izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama. Međutim od tada do danas iako su provedene mnoge aktivnosti prvo na izmjenama i dopunama, a kasnije na donošenju novog Zakona o koncesijama, Zakon ni nakon sedam godina nije donesen. Zakon je u parlamentarnoj proceduri, kao Prijedlog novog

¹ Koncesija (*lat. concessio*) dopuštenje, ustupak, povlastica

zakona, nalazi od 2011.godine. Usvojen je od strane Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH u 2012.god, ali Dom naroda do danas o njemu nije ni raspravljao.

Komisija ne može da pretpostavi koji su razlozi da se skoro tri godine Prijedlog zakona nalazi u parlamentarnoj proceduri, te o njegovom ne raspravljanju. Ovo tim prije jer se radi o značajnom zakonu koji je osnova za davanje na korištenje prirodnih bogatstava, javnih dobara i obavljanje djelatnosti od općeg interesa privrednim društvima, na moderan način zastupljen u svim naprednim zemljama.

Prijedlogom zakona o koncesijama dana je mogućnost da se legalizira korištenje prirodnih bogatstava i dr. zaključivanjem ugovora o koncesiji bez posebne procedure i na taj način omogućio priliv realnih sredstava u Budžet Federacije BiH kroz plaćanje koncesione naknade. Do tog momenta privredna društva će i dalje besplatno koristiti prirodna bogatstva i dr, što pripada svim građanima Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH je na prijedlog Komisije za koncesije Federacije BiH, a kako bi se dobilo na vremenu na 77. sjednici održanoj 10.07.2013. godine donijela zaključak V. broj: 658/2013. od 10.07.2013. godine. u kojem traži da se zaduže federalna ministarstva da nakon donošenja Zakona o koncesijama odmah pristupe proceduri zaključivanja ugovora o koncesijama sa privrednim društvima koja u obavljanju svoje djelatnosti koriste bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili obavljanju djelatnosti od općeg interesa, kao i da pristupe harmonizaciji materijalnih propisa sa Zakonom o koncesijama uz njihovo zaduženje da Komisiji za koncesije Federacije BiH dostave spise privrednih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu delegirati ili dodijeliti domaćim i stranim pravnim osobama.

Zakonom o koncesijama utvrđeni su predmeti koncesija koje dodjeljuje Vlada Federacije BiH. Prema odredbi člana 6. Zakona Vlada Federacije dodjeljuje koncesije za:

1. izgradnju/dogradnju i korištenje ili korištenje:
 - autocesta i magistralnih cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata,
 - željezničkih pruga,
 - plovnih kanala,
 - luka,
 - aerodroma;
2. korištenje vodotoka i drugih voda na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
3. izgradnju hidroenergetskih objekata snage preko 5 MW;
4. izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
5. izgradnju, korištenje i upravljanje cjevovodima za transport naftom i gasom i uskladištenje u cjevovodima i terminalima;
6. igre na sreću;
7. korištenje šuma i šumskog zemljišta;
8. putnički i teretni željeznički saobraćaj i
9. prostore i objekte prirodnog i graditeljskog nasljeđa.

Iako su Zakonom o koncesijama određeni predmeti koncesija, obzirom da materijalnim propisima nisu određeni navedeni predmeti u svojoj specifičnosti, resorna ministarstva, na kojima je nadležnost pokretanja cjelokupnog postupka dodjele koncesija, ne pokreću postupke dodjele koncesije u oblasti za koje su nadležna, te s tim u vezi i dalje privredna društva bez

ikakve naknade, ili sa minimalnim naknadama u vidu plaćanja dozvole, kao jednostranog upravnog akta, (igre na sreću), koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj upotrebi ili obavljaju djelatnosti od općeg interesa.

2.3. Pravila o postupku dodjele koncesija

Ovim pravilima uređen je postupak podnošenja zahtjeva, izlaganja i prigovora Komisiji; vođenje rasprava pred Komisijom; način donošenja odluka; način rada, sastav i sjednice Komisije; koncentracija vlasništva i mjere za jačanje koncentracije u određenom sektoru; način rješavanja sporova, utvrđivanje naknada za određenu koncesiju, zaključivanju ugovora, prestanak i raskid; nadzor i provjera rada koncesionara.

2.4. Pravila o utvrđivanju naknade za koncesije

Ovim pravilima utvrđen je kriterij i metodologija za utvrđivanje koncesione naknade.

Na navedene akte Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je dala svoju suglasnost i isti su objavljeni u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 67/06.

2.5. Dokument o politici dodjele koncesija

U Dokumentu o politici dodjele koncesija resorna ministarstva daju opise privrednih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu delegirati i dodijeliti domaćim i stranim pravnim licima na koncesioniranje. To je zvanični dokument koji ima svoju viziju, odnosno dalekosežan pogled na raspoložive i potencijalne resurse, mogućnost njihovog korištenja, kroz ulaganje domaćeg i stranog kapitala, a time i značajan uticaj na zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj.

Dokument o politici dodjele koncesije, dio I Proizvodnja električne energije, na prijedlog Komisije Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je usvojila Odlukom V: 522/05 od 14.10.2005. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/05).

Kako se radilo o dokumentu koji se odnosio samo na jedan privredni sektor Komisija je na izradi cjelovitog Dokumenta, uporno insistirala od 2007. godine tražeći od nadležnih ministarstava da dostave ulazne parametre za njegovu izradu, a u vezi čega je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donosila nekoliko zaključaka u toku 2007., 2008., 2009., 2010. i 2011. godine.

Dokument o politici dodjele koncesije je dopunjen i izmijenjen odlukom Vlade Federacije BiH V broj: 106/11 od 14.02.2011. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 8/11 i 10/11). Sada Dokument sadrži više dijelova i to: Opći dio, koji bi se primjenjivao na sve privredne sektore i industrijske oblasti, i Posebni dio koji bi se odnosio na posebni sektor i oblasti, i s tim u vezi isti dopunio sa dijelom II „Promet i komunikacije“.

U svom daljem radu u 2013. godini, Komisija je pratila izvršenje Dokumenta u skladu sa zakonom propisanim ovlaštenjima u odlučivanju po zahtjevima za dodjelu koncesija iz sektora hidro i termo energetske objekata i nastavila poticati resorna ministarstva da dostave ulazne podatke kako bi Dokument sadržao perspektivne koncesione projekte i politike njihovog koncesioniranja. Nakon što bude donesen novi Zakon o koncesijama i eventualno novi materijalni propisi, kojima će se koncesioniranje u posebnim oblastima posebno regulirati obzirom na specifičnosti, uslijedit će neminovno i dopuna Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Imajući u vidu da se očekuje donošenje novog Zakona o koncesijama, Komisija smatra da se u narednom periodu treba pristupiti redefiniranju Dokumenta o politici dodjele koncesija, ili donošenju novog Dokumenta, kojim bi se aktualizirala politika dodjele koncesija i uskladila sa novim Zakonom o koncesijama

3. OSNOVNE AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE HERCEGOVINE

U 2013, Komisija je ukupno održala dvije(2) sjednica Komisije i 18 sjednica Stručnog kolegija. Aktivnosti Komisije na sjednicama su bile usmjerene na rješavanje pitanja u vezi davanja suglasnosti za vođenje pregovora između koncesora i koncesionara, na rješavanje zahtjeva za davanje suglasnosti za zaključenje ugovora o koncesiji, kao i rješavanje zahtjeva za davanje mišljenja, koja su prema Komisiji, u skladu sa propisanim procedurama, uputila resorna ministarstva, koncesionari, druge institucije, te pravna i fizička lica, razmatranje izvještaja izvršenih kontrola o radu koncesionara, izrada općih akata Komisije radi unapređenja organizacione strukture i funkcionalnosti rada Komisije.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, koncesije se dodjeljuju na dva načina i to putem javnog poziva- tenderski postupak i putem samoinicijativne ponude.

3.1. Tenderski postupak

Osnovni način dodjele koncesija je *putem tendera*, u tom slučaju koncesor (nadležno ministarstvo ili organi vlasti Federacije Bosne i Hercegovine koje za to odredi Vlada) osigura studiju ekonomske opravdanosti za svaki projekt koji je predviđen za davanje koncesije prije javnog pozivanja potencijalnih ponuđača. Tu studiju razmatra i odobrava Komisija. Da bi se moglo pristupiti tenderskom postupku i realizaciji koncesioniranja, neophodno je da resorna ministarstva osiguraju pored strateških opredjeljenja za privredne sektore i industrijske oblasti koje se posebno utvrđuju „Dokumentom o politici dodjele koncesija“ i odgovarajuće studije opravdanosti i izvodljivosti koju također razmatra i odobrava Komisija.

Obzirom da od strane resornih ministarstava u periodu od 2002. godine, kada je donesen Zakon o koncesijama do kraja 2012. godine, nije pokrenut nijedan postupak za dodjelu koncesije po tenderskom postupku, iako je opredjeljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, ovim postupkom, nije bilo ubiranje značajnih sredstava u budžet od koncesionih naknada.

Ovdje treba napomenuti da je Vlada Federacije BiH u vezi izgradnje brze ceste Lašva- Donji Vakuf (B1) donijela Odluku o pristupanju dodijele koncesije broj 50/10 dana 25.01.2010.g. („Službene novine Federacije BiH“, broj 5/10) i to putem javnog poziva. Za realizaciju odluke je zaduženo Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo prostornog planiranja, Federalno ministarstvo okoliša i Federalnu direkciju za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta (promijenjen naziv). Osim navedene Odluke Vlada Federacije je donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za izgradnju brze ceste Lašva-Vitez- Donji Vakuf.

Komisija nema saznanja u kojoj je fazi postupak dodijele koncesije za izgradnju navedene ceste istoj nije dostavljen zahtjev za davanje određenih suglasnosti.

Ovdje još jednom treba napomenuti da Komisija ne vodi postupak dodjele koncesija. Postupak se vodi od strane resornog federalnog ministarstva.

S tim u vezi bez aktivnosti resornih federalnih ministarstava u vezi koncesija nema ni aktivnosti Komisije za koncesije Federacije BiH.

3.2. Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesija

Odredbama člana 28. Zakona o koncesijama propisana je mogućnost podnošenja *samoinicijativnih ponuda* za dodjelu koncesija samo kao hitan i izniman postupak. Projekt koji je predmet predložene koncesije može biti ostvaren samo u slučaju ako se koristi proces, projektiranje, metodologija i koncept inženjeringa na koju ponuđač polaže isključiva prava, te hitnost pružanja usluga ili postojanje infrastruktura za javnu upotrebu.

Od osnivanja Komisije, odnosno od početka njenog rada Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je shodno članu 4. Zakona o koncesijama i zaključcima *Plana izgradnje elektroenergetskih objekata u Federaciji Bosne i Hercegovine – Prečišćen tekst* („Službene novine FBiH“, broj: 41/05), odredila Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije za koncesora za vođenje postupka i potpisivanje ugovora o koncesiji za izgradnju elektroenergetskih objekata koji su u nadležnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

3.2.1. Izgradnja HE „Mostarsko Blato“ Mostar

U ovom izvještajnom periodu zahtjev za pokretanje postupka po samoinicijativnoj ponudi podnijelo je JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar za dodjelu koncesija za izgradnju / korištenje HE „Mostarsko blato“ i JP „Elektroprivreda BiH“ Sarajevo za dodjelu koncesije za izgradnju HE Janjici na rijeci Bosni.

Vlada Federacije BiH je na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, na svojoj 71. sjednici održanoj 10.01.2013. godine donijela Odluku o proglašenju javnog interesa i davanju suglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije za HE „Mostarsko blato“ 60 MW na rijeci Lištici („Službene novine Federacije BiH“, broj: 5/13), kojom se Komisija za koncesije Federacije BiH i Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije zadužuju za realizaciju ovog koncesionog projekta. Također, ovom Odlukom ovlašteno je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije da u svojstvu koncesora vodi pregovore i postupak dodjele koncesije sa JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar.

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije FMERI je aktom broj: 05-1-73406/12-1 od 28.02.2013. uputilo zahtjev Komisiji za odobrenje pregovora sa samoinicijativnim ponuđačem, koja je nakon razmatranja isti vratila na dopunu tražeći da se u smislu člana 9. Zakona o koncesijama imenuju dva promjenljiva člana Komisije sa liste Gradskog vijeća Mostara, jer je, u smislu člana 5. Zakona, za dodjelu koncesije koja se u cijelosti ili pretežno nalazi na području jedne općine ili se posljedice dodjele koncesije odnose pretežno na tu općinu, za donošenje odluke o pristupanju dodjele koncesije potrebna suglasnost općinskog vijeća lokalne zajednice. Ovom prilikom Komisija je dala primjedbe i sugestije na Okvir za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar sačinjen od strane Ministarstva. Ministarstvo je sačinilo novi Okvir za pregovore u skladu sa danim primjedbama i sugestijama ali ni do danas nisu imenovani promjenljivi članovi Komisije, a koje imenuje Federalni ministar.

3.2.2 Izgradnja HE „JANJIĆI“ na rijeci Bosni.

Za izgradnju HE Janjići pokrenut je postupak po samoinicijativnoj ponudi JP“ Elektroprivreda BiH“, d.d. Sarajevo. U smislu člana 5. Zakona o koncesijama Općinsko Vijeće Grada Zenica donijelo je Zaključak (broj: 01-17-4898/13 od 28.03.2013. godine) kojim je dana prethodna suglasnost za pokretanje postupka za dodjelu navedene koncesije („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 45/13). Nakon toga, a na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Vlada Federacija BiH je na 26. sjednici na donijela Odluku o proglašenju javnog interesa i davanju suglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije za izgradnju „HE Janjići“ na rijeci Bosni, (V. broj: 423/2013 godine od 03.juna 2013. godine.) (Odluka je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH, broj: 45/13).

Po zahtjevu Ministarstva Komisija za koncesije u proširenom sastavu (tri redovna i dva promjenljiva člana Komisije imenovana od strane Ministarstva sa liste sačinjene od strane Općinskog vijeća Zenica), na sjednici održanoj 03.09.2013. godine donosi Odluku broj: 01-1-49-95/13-5 od 03.09.2013. godine o davanju ovlaštenja Ministarstvu za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem JP“Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo (Odluka je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 70/13).

U smislu navedene odluke, Ministarstvo je pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem trebalo okončati u roku od 90 dana, ali zbog naknadnog zahtjeva da se rok za dodjelu koncesije produži za period izgradnje hidroelektrane, tj. da odrednica početka roka od 30 godina ne bude vrijeme potpisivanja ugovora o koncesiji već završetak izgradnje i zahtjeva Općinskog vijeća Zenica da se dio koncesione naknade uplaćuje Općini Zenica, taj rok nije bilo moguće ispoštivati. S tim u vezi na zahtjev ministarstva Komisija je na sjednici održanoj dana 17.12.2013. godine, donijela rješenje broj: 01-1-49-95/13-13 od 19.12.2013. godine kojim se rok za okončanje pregovora produžava za 30 dana („Službene novine Federacije BiH“, 101/13).

U postupku razmatranja zahtjeva za produženje roka za pregovore Komisija je donijela i zaključak kojim se očitovala u vezi navedenih traženja. Zaključkom broj: 01-1-49-95/13-14 od 20.12.2013. godine, konstatirano je da se pregovori nastave u skladu sa Zakonom o koncesijama i Okvirom za pregovore, s tim da se samoinicijativnom ponuđaču da do znanja da je odredbom člana 29. Zakona o koncesijama određeno da se ugovor o koncesijama zaključuje na duži period od 30 godina, te da navedeni rok teče od momenta potpisivanja ugovora, a ne nastankom neke druge činjenice. Također je konstatirano da zahtjevi lokalne zajednice ne mogu biti predmet pregovaranja, posebno u pravcu umanjivanja koncesione naknade predviđene kao minimalne u Okviru za pregovore. Ovo tim prije jer je u konkretnom slučaju lokalna zajednica dala svoju suglasnost. Odnosi JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo i lokalne zajednice trebaju se riješiti posebnim ugovorom. U konkretnom slučaju smoinicijativni ponuđač je na ime prijatelja okoliša uplatio u Budžet općine Zenica iznos od 684.189,00 KM, koliko je i u prvo vrijeme i traženo.

3.3. Izgradnja „HE UNA - Kostela“ na rijeci Uni

Komisija je putem dnevne štampe došla do saznanja da je Europska banka za obnovu i razvoj (EBRD) odobrila privrednom društvu „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo kredit u iznosu od 35 miliona eura, koji je isključivo namijenjen za financiranje izgradnje „HE Vranduk“ na rijeci Bosni i proširenju kapaciteta HE „Una – Kostela na rijeci Uni. S tim u vezi zatražene su informacije u vezi postupka

dodijele koncesije za proširenje kapaciteta HE „Una –Kostela“ i tom prilikom je došla do saznanja da Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije nije zaprimilo nikakav zahtjev za koncesiju za izgradnju tj navedeno proširenje kapaciteta. Obzirom da se proširenjem kapaciteta povećava snaga hidroelektrane iznad 5MW, što je za dodjelu koncesije u nadležnosti Vlade Federacije BiH, to je mišljenje Komisije da Ministarstvo treba pokrenuti sve aktivnosti da se navedeno proširenje kapaciteta izvrši prema odredbama Zakona o koncesijama, te je isto u tom pravcu i obaviješteno. U konkretnom slučaju Agencija za vodno područje rijeke Save je donijela rješenje o vodnoj dozvoli broj UP-I/25-3-40-328-9/13 od 11.09.2013. godine na koje je JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, Podružnica „Elektrodistribucija“ Bihać uložila žalbu.

3.4. Male HE „Novakovići“ i „Zapeče“

Zajednička komisija za koncesije za koncesioni projekt HE „Novakovići“ je formirana na osnovu člana 4. stav 3. Zakona o koncesijama BiH sa funkcijom Zajedničke komisije koja se bavi spornim pitanjima kod dodjele koncesije od strane Vlade Republike Srpske za izgradnju HE „Novakovići“, na rijeci Ugar. Primjena člana 4. stav 3. je zakonska obaveza u smislu rješavanja zaprimljenog zahtjeva Ministarstva šumarstva, poljoprivrede, vodoprivrede Srednjobosanskog kantona od 04.04.2012. godine kojim je zatraženo da se ispita validnost svih pribavljenih akata koje imaju investitori MHE „Novakovići“ za koju tvrde da se nalazi i u Federaciji BiH, odnosno Srednjobosanskom kantonu, te da, kao nadležna institucija za koncesiono dobro koja se prostiru na Federaciji BiH i Republike Srpske poduzmu potrebne aktivnosti da se korištenje ovog dobra uredi u zakonite okvire.

Već duže vrijeme je prisutan problem oko izgradnje HE „Novakovići“ na rijeci Ugar i još uvijek neriješen. Na prvoj sjednici Zajedničke komisije za koncesije u projektu MHE „Novakovići“ snage 2,5 MW na rijeci Ugar, održanoj 24.07.2012. godine, formirana je Radna grupa, sa zadatkom da analizira prispjelu dokumentaciju, napravi rezime dobivenih informacija, te iste dostavi članovima Zajedničke komisije

Članom 1. stav 2. Zakona o koncesijama BiH, regulirani su uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije za eksploataciju prirodnih resursa i izgradnju objekata koji služe njihovom iskorištavanju. U ovakvim slučajevima, za dodjelu koncesija nadležne su državne institucije BiH, što bi u konkretnom slučaju bili Vijeće ministara BiH, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao i Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije koja broji sedam članova i formira od članova Komisije za koncesije BiH, Komisije za koncesije Federacije BiH, Komisije za koncesije Republike Srpske i predstavnika Brčko Distrikta BiH.

Radna grupa je izvršila analizu dokumentacije sa kojom je raspolagala i ista konstatira sljedeće:

- Da je privredno društvo „Eling Inženjering“ d.o.o. Teslić, sa Ministarstvom privrede energetike i razvoja Republike Srpske, u februaru mjesecu 2006 godine potpisalo Ugovor o koncesiji za izgradnju male hidroelektrane „Novakovići“ na rijeci Ugar, instalirane snage 2,5MW
- Da je Vlada Republike Srpske dodijelila i koncesiju za izgradnju MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar, privrednom društvu „Eling Inženjering“ d.o.o. Teslić, a privrednom društvu „Metalotehna“ Kneževo, koncesiju za izgradnju MHE „Zapeče“, također na rijeci Ugar. Kroz informaciju, upućen je zahtjev da se, u skladu sa Zakonom o koncesijama BiH, uvažavajući nadležnost za koncesije BiH, omogući verifikacije dodijeljenih koncesija kod nadležnih organa Bosne i Hercegovine

- Da je Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske, izdala privrednom društvu „EHE“ društvo za proizvodnju, razvoj i trgovinu Baja Luka, dozvolu za izgradnju male hidroelektrane Novakovići na rijeci Ugar, instalirane snage 5,7MW, a sve na osnovu dokumentacije koju su izdala ministarstva i institucije Republike Srpske 31.05.2012 godine,
- Radna grupa je također konstatirala:

- da su sve aktivnosti oko izgradnju MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar izvršene na osnovu dokumentacije institucija Republike Srpske;

- da institucije Bosne i Hercegovine, Federacije BiH i Srednjobosanskog kantona nisu izdale nijedan dokument vezano za izgradnju navedenog objekta;

- da su svi građevinski radovi na području Federacije BiH izvedeni bez važeće građevinske dokumentacije;

- da na području Federacije BiH, prilikom izvođenja građevinskih radova, nisu prethodno riješeni imovinsko pravni odnosi na privatnim parcelama kao i da je izvršena uzurpacija zemljišta;

- da su nadležni organi Federacije BiH i Srednjobosanskog kantona FBiH u više navrata obilazili radilište, vršili kontrolu, konstatirali činjenično stanje, ali da nisu preduzeli zakonske mjere u smislu obustave radova i sprečavanja uzurpacije zemljišta;

- da je započeta izgradnja, odnosno da se vrše pripremni radovi za izgradnju i MHE „Zapeče“ snage 1,7 MW od strane privrednog društva „EHE“ d.o.o. Banja Luka, a koje je u vlasništvu privrednog društva „Interenergo“ d.o.o. Ljubljana.

- da je koncesija za izgradnju MHE „Zapeče“ izdana privrednom društvu „Metalotehna“ Kneževo, a zatim prenesena na privredno društvo „EHE“ Banja Luka.

- da rijeka Ugar, na dijelu gdje se izvode radovi na izgradnji objekata obje MHE, teče preko teritorija oba entiteta, tako da je jedan dio građevinskih objekata izgrađen na teritorij Republike Srpske, a jedan na teritoriji Federacije.

U vezi sa prednjim održan je zajednički sastanak Komisije za koncesije Bosne i Hercegovine za usuglašavanje stavova i donošenje zaključaka u vezi izgradnje HE „Novakovići“, ali se na istom nije moglo odlučivati jer nisu prisustvovali članovi zajedničke komisije iz republike Srpske.

Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede Srednjobosanskog kantona iz Travnik, aktom broj: 05-25-sl/2013-1 od 12.11.2013. godine obratilo se Komisiji za koncesije Federacije BiH sa zahtjevom za poduzimanje zakonitih radnji vezano za pribavljanje potrebnih akata za izgrađenu MHE „Zapeče“ na rijeci Ugar, na koji je aktom broj: 01-1-49-142/0811 od 17.12.2013. godine, odgovorila da u konkretnom slučaju Komisija nema nadležnosti, jer se radi o nadležnosti Komisije za koncesije BiH i od te komisije je zatraženo da poduzme sve aktivnosti u skladu sa Zakonom o koncesijama BiH i entitetskim propisima.

4. Potencionalne koncesije

Vlada Federacije BiH u vezi koncesioniranja odrađenih projekata donijela slijedeće odluke.

1. Odluku o proglašenju ugovora o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa od strateškog interesa za Federaciju BiH; Ovom odlukom Vlada Federacije BiH proglašava da je Ugovor o koncesiji za istraživanja i eksploataciju nafte i gasa na blokovima od strateškog interesa za Federaciju BiH. Blokovi za istraživanje i

eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH, nalaze se: Slunj, Bihać, Bosanska Krupa, Prijedor, Drvar, Ključ, Knin, Glamoč, Bugojno, Sinj, Livno, Prozor, Imotski, Mostar, Kalinovik, Ploče, Metković, Ston, Dubrovnik. Za realizaciju ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prostornog uređenja i Federalni zavod za geologiju (V. broj 1414/2013 od 28.11.2013 godine).

2. Odluku o davanju suglasnosti za pokretanje aktivnosti za dodjelu koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH. Vlada Federacije BiH daje suglasnost za pokretanja aktivnosti i pristupanju postupku dodjele ugovora o koncesiji za istraživanje nafte i gasa putem direktnog pregovaranja za područje od strateškog interesa za Federaciju BiH na blokovima. Zadužuje se Federalno ministarstvo energije rudarstva i industrije da pripremi Rješenje o formiranju Komisije za pripremu dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za izbor stručnog konsultanta za pružanje konzultantskih usluga u postupku pregovaranja, vođenja pregovora i izradu ugovornog modaliteta Vladi Federacije BiH na suglasnost. Blokovi za istraživanje i eksploataciju nafte i gasa na prostoru Federacije BiH nalaze se: Slunj, Bihać, Bosanska Krupa, Prijedor, Drvar, Ključ, Knin, Glamoč, Bugojno, Sinj, Livno, Prozor, Imotski, Mostar, Kalinovik, Ploče, Metković, Ston, Dubrovnik. Za realizaciju ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i Federalni zavod za geologiju.(V. broj 1415/2013 od 28.11.2013 godine).

Obje odluke su objavljene u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 97/13).

3.Vlada Federacije BiH je utvrdila javni interes za izgradnju benzinskih pumpi, sa pratećim djelatnostima, na autocesti A1, na trasi koridora Vc na dionicama: Podlugovi – Jošanica i Visoko – Podlugovi svojom odlukom, broj: 61/2013 od 24.01.2013. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 10/13). U vezi sa navedenom odlukom Komisija je od Federalnog ministarstva prometa i komunikacija zatražila informaciju u vezi pokretanja postupka dodjele predmetne koncesije.

Obzirom na navedenu činjenicu i da se pravo „izgradnje pratećih uslužnih objekata i obavljanje djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga snabdijevanja gorivom, servisnih usluga i sl.“ u smislu člana 82. Zakona o cestama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/10 i 16/10) stiže koncesijom i da je Dokumentom o politici dodjele koncesija, određeno da se predmetni objekti grade kao koncesioni projekti, potrebno je da Federalno ministarstvo prometa i komunikacija pripremi, a Vlada u smislu člana 5. Zakona o koncesijama donese odluku o pristupanju dodjele koncesije.

Nakon donošenja navedene odluke, slijede aktivnosti na osnovu člana 83. Zakona o cestama i odredaba Zakona o koncesijama, pokretanje postupka dodjele koncesije. Međutim Ministarstvo prometa i komunikacija aktom broj: 08-27-308/13 od 19.03.2013.godine obavijestilo je Komisiju da se u konkretnom slučaju ne radi o koncesionom projektu navodeći da predmet koncesije, u skladu sa važećim propisima nisu pojedinačni objekti radi obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga opskrbe gorivom, servisnih usluga i sl. već izgradnja /dogradnja i korištenje ili korištenje autoputova koji uključuju pravo korištenja cestovnog zemljišta i objekte radi izgradnje pratećih uslužnih objekata.

4.Osim navedenog Vlada Federacije BiH se ranije opredijelila da izgradnju brze ceste Lašva –Donji Vakuf dodijeli putem koncesije. S tim u vezi donijela je Odluku o pristupanju dodijeli navedene koncesije Vbroj 50/10 dana 25.01.2010.g.

(„Službene novine Federacije BiH“, broj 5/10) i to putem javnog poziva, a za realizaciju odluke je zaduženo Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo prostornog planiranja, Federalno ministarstvo okoliša i Federalnu direkciju za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta (promijenjen naziv). Također je donijela Odluku o utvrđivanju javnog interesa za izgradnju brze ceste Lašva-Vitez- Donji Vakuf.broj V1098 dana 22.08.2012.g. („Službene novine Federacije BiH“, broj 5/10). Međutim, prema saznanjima Komisije Federalno ministarstvo prometa i komunikacija je pristupilo realizaciji navedenih odluka, a ne raspolaže sa saznanjima iz kojih razloga.

Obzirom na navedene odluke pretpostavka je da će u narednom periodu doći no njihove realizacije, te se s tim u vezi govori o potencijalnim koncesijama.

5. PRAĆENJE CJELOKUPNOG RADA KONCESIONARA I KONTROLA IZVŠENJA KONCESIONIH UGOVORA

Jedno od isključivih nadležnosti Komisije je praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača na adekvatan način kao i vršenje nadzora i praćenje rada koncesionara.

Komisija je u skladu sa članom 13. i 22. Zakona vršila praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja snabdijevanja uslugama potrošača na adekvatan način i vršila nadzor i provjeru rada koncesionara.

Ugovori su zaključeni sa koncesorom shodno odredbama Zakona o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 18/98) u vremenu od 1999. do augusta 2002. godine, prije donošenja i stupanja na snagu Zakona o koncesijama.

5.1.Kontrola izvršavanja koncesionih ugovora

U toku 2013. godine Komisija je izvršila kontrolu izvršavanja odredbi zaključenih ugovora, kao i opći uvid u rad koncesionara, a to su:

1. „Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak
2. JP „Plava voda“ d.o.o. Travnik
3. JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica
4. JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla
5. „OAZA“ d.o.o. Tešanj

5.1.1. „SARAJEVSKI KISELJAK“ d.d. Kiseljak

Predmet ugovora: crpljenje mineralne vode na lokalitetima Kiseljak i Klokoti općina Kiseljak.

Ugovor zaključen između „SARAJEVSKI KISELJAK“ D.D. Kiseljak kao koncesionara (broj: 01-128/99 od 05.03.1999. god.) i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kao koncesora, (broj: 07-25-670/99 od 05.03.1999. god.) i Anex 1. Ugovora broj koncesora[⊗] (07-25-670-1/04 od 30.01.2004. godine) odnosno broj koncesionara (broj: 01/62 od 30.01.2004. godine).

Ovaj ugovor je prethodnih godina kroz aktivnosti Ministarstva i ove komisije usklađivan sa Zakonom o koncesijama i Pravilima o određivanju naknade za koncesije, ali do potpisivanja Anexa ugovora nikada nije došlo. Razlog za to je što koncesionar nikada nije prihvatio prijedlog koncesora, potvrđen odlukom Vlade Federacije BiH broj: 709/11 od 06.07.2011. godine, o visini koncesione naknade sačinjen u skladu sa navedenim pravilima. Nezadovoljan visinom koncesione naknade koncesionar je odustao od daljih pregovora i pokrenuo je sudski postupak tužbom kojom osporava zakonitost navedene odluke.

Komisija smatra da sa navedenim koncesionarom treba nastaviti pregovore, s tim da koncesor Ministarstvo preduzme korake, u skladu sa propisima koji to omogućavaju, za brže okončanje navedenog spora.

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH Komisija je izvršila provjeru rada navedenog koncesionara. Tom prilikom je utvrđeno da koncesionar crpi veće količine vode od utvrđenih navedenim ugovorom. Veće količine su mu dozvoljene Anexom ugovora potpisanim sa resornim ministarstvom Srednjobosanskog kantona. U konkretnom slučaju navedeni ugovor potpisan sa kantonalnim ministarstvom je u suprotnosti sa Zakonom o koncesijama jer je osnovni ugovor potpisan sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, s čime je federalno ministarstvo upoznato ali u pravcu poništenja tog aneksa nije preduzelo nikakve mjere.

Navedeni koncesionar je za 2012.god uplatio koncesionu naknadu u iznosu od 124.354,87 KM i to u korist Srednjobosanskog kantona kako je to i određeno Aneksom 1. Ugovora iz 2004.god.

5.1.2. JP „PLAVA VODA“ d.o.o. Travnik

Predmet ugovora: Korištenje vode sa izvorišta Plava voda u Travniku za vodosnabdijevanje općina Travnik, Novi Travnik, Vitez, Busovača i Zenica. Izvorište se nalazi na lokalitetu u Travniku parcela K. Č. br.531.

Koncesioni ugovor zaključen 30.06.2000.god. između JP REGIONALNI VODOVOD „PLAVA VODA“ TRAVNIK kao koncesionara i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao koncesora i Anexa Ugovora koncesionara (broj: 143/11 od 14.12.2011. god.) i koncesora (broj: 05-25/6-209-30/11 od 14.12.2011. god.).

U postupku kontrole i praćenja rada navedenog koncesionara utvrđeno je da je koncesionar sa koncesorom zaključio Anex ugovora 14.12.2011. god. i na taj način je osnovni ugovor usuglašen sa Zakonom o koncesijama i Pravilima o određivanju naknade za koncesije. Anex ugovora je zaključen uz prethodnu suglasnost Vlade Federacije BiH na 25. sjednici održanoj 17.11.2011. god. (Odluka Vlade FBiH objavljena u „Službenim novinama FBiH“, broj: 80/11), čime je izvršen zaključak Vlade Federacije BiH sa 46. sjednice iz 2008. god.

Prema zatečenom stanju, utvrđeno je da je koncesionar u fazi izvršavanja Projekta izgradnje regionalnog vodovoda „Plava voda“ općina Travnik i Zenica, odnosno Srednjobosanskog i Zeničko – Dobojskog kantona. S tim u vezi doneseni su dokumenti: Idejni projekta; „Utvrđivanje izdašnosti i kvaliteta vode izvorišta „Plava voda“; Studija uticaja na okoliš; Plan upravljanja otpadom; Studija vodozaštite izvorišta i u toku je kompletiranje Glavnog projekta sa revizijom. Ova dokumentacija i ostala projektna dokumentacija koju tek treba osigurati uvjet za dobivanje odobrenja za građenje za izgradnju vodovoda „Plava voda“.

Koncesionar je osigurao: Rješenje o odobrenju Studije o uticaju na okoliš; Rješenje o okolinskoj dozvoli; Rješenje o urbanističkoj suglasnosti, a i sprovodi dalje

aktivnosti na prikupljanju dokumentacije za dobivanje građevinske dozvole s najvećim fokusom na rješavanje imovinskopravnih odnosa na projektiranoj trasi vodovoda.

U postupku nadzora konstatirano je da koncesionar nastoji osigurati dalje financiranje Projekta „Plava voda“ koji se oslanjao na iskazivanju interesa EBRD (u sklopu IPF projekta kao grant) da financira Projekt sa 20 miliona eura. Na osnovu iskazanog interesa, te pisma namjere EBRD –a u 2009. godini, potpisan je „Sporazum o nastavku realizacije Projekta“ „Plava voda“ od strane općine Travnik; Zenica; Novi Travnik; Busovača i Vitez i interesa CEB (Banke Vijeća Europe) da preuzme polovinu od planiranog iznosa kreditiranja.

Vlada Federacije BiH je na svojoj 71. sjednici održanoj 10.01.2013. godine donosi: Odluku o utvrđivanju javnog interesa za izgradnju regionalnog vodovoda „Plava voda“ u Travniku, koja je objavljena u („Službene novine FBiH“, broj: 5/13).

Na osnovu člana 13. Zakona o koncesijama Federacije BiH, Komisija za koncesije Federacije BiH izvršila provjeru rada navedenog koncesionara.

U međuvremenu je u Komisiji za koncesije Federacije BiH od Regionalnog vodovoda „JP Plava voda“ Travnik stigao dopis broj: 213/13 od 16.12.2013. godine kojim traže odgodu plaćanja koncesione naknade jer isti su dužni plaćati sa 14.12.2013. godine i isti je upućen Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Na sastanku u prostorijama „JP Plava voda“ u Travniku je dogovoreno da predstavnici „JP Plava voda“ d.o.o. Travnik dogovore sastanak sa resornim ministarstvom u vezi Aneksa ugovora a u svezi plaćanja koncesione naknade, zahtjeva koncesionara za odgodu početka plaćanja iste, a Komisija kao nezavisno regulatorno tijelo će se uključiti u svrhu iznalaženja mogućnosti odgode plaćanja koncesione naknade (sačinjavanja Aneksa ugovora).

5.1.3. JKP „VIK“ d.o.o. Zenica

Predmet ugovora: Ovim ugovorom davalac koncesije daje, a korisnik koncesije preuzima pravo na korištenje vode sa izvorišta Kruščica, Babina rijeka, Strmešnjak i Klopče.

Ugovor je zaključen sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstava 28.08.2002. godine.

U toku kontrole utvrđeno je da koncesionar raspolaže sa potrebnim rješenjima i dozvolama, što se vidi iz raspoložive dokumentacije i da koncesiju koristi u skladu sa zaključenim ugovorom. Koncesionar je iznio da mu u korištenju koncesije, tj. korištenje vode sa izvorišta „Kruščica“ veliki problem predstavlja redovna sječa šuma planirana za 2013. godinu po ŠP osnovi, u Vodozaštitnoj zoni. S tim u vezi neophodno je da se na rješavanju navedenog problema uključi resorno Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Federalna uprava za šumarstvo, Uprava šuma Srednjobosanskog kantona te nadležni inspekcijski organi na rješavanju ovog slučaja.

Koncesiona naknada je uplaćena za 2012 u iznosu od 38.768,86 KM, a za 2013. god. u iznosu od 31.292,74 KM

5.1.4. JKP „VIK“ d.o.o. Tuzla

Predmet ugovora: Koncesija za korištenje vode izvorišta Zatoča, Tarevčica i sedam vrela Stupara u općini Kladanj, Toplice i Sprečko polje u općini Živinice, Dobrina u općini Tuzla za javno snabdijevanje vodom općina Tuzla, Živinice i dijela općina Lukavac i Kladanj.

Ugovor je zaključen sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva 06.06.2002.godine

Iako su vođene aktivnosti u vezi usklađivanja navedenog ugovora o koncesiji sa Zakonom o koncesijama i Pravilima o utvrđivanju naknade za koncesije, koncesionar nije prihvatio prijedlog Anexa Ugovora, dan od strane koncesora – Ministarstva, jer ne prihvata predloženu naknadu za koncesiju i iznosi interes da se kao koncesionar registrira na kantonalnom nivou.

Dana 12.03.2012. godine upućeno je kantonalnom ministarstvu nadležnom za vode i JKP „VIK“ Tuzla dvije verzije Nacrta Aneksa I ugovora i to: Verzija 1. Nacrt Aneksa I ugovora koja je usklađena sa primjedbama i sugestijama Komisije za koncesije Federacije BiH (akt broj: 01-1-49-82/11-4 od 29.11.2011. god.) i verzija 2. Nacrt Anexa I ugovora koja se odnosi na to da se plaćanje koncesione naknade vrši u korist budžeta Tuzlanskog kantona, što je bio zahtjev kantonalnog ministarstva nadležnog za vode i kantonalnog pravobranilaštva, prema prijedlogu Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Na navedene prijedloge koncesionar se nije očitovao i nakon više urgencija. S tim u vezi sa navedenim koncesionarom je Ministarstvo jednostrano raskinuo predmetni ugovor.

Koncesiona naknada za 2012 godinu naplaćena je u iznosu od 13.505, 58 KM

5.1.5. „OAZA“ d.o.o. Tešanj

Predmet koncesije: Koncesija za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Crni Vrh, izvorište Kiseljak, općina Tešanj.

Koncesioni ugovor zaključen između „Oaza“ d.o.o. Tešanj – kao koncesionara i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, kao koncesora, (broj: 07-25-630/99 od 36.02.1999. godine i Anex 1. Ugovora broj koncesora: 01-25-2367/12 od 27.11.2012. godine odnosno broj koncesionara broj: 27-11/12 od 28.11.2012. godine

Osim navedenih koncesionara Komisija je izvršila kontrolu uplate jednokratne koncesione naknade od strane koncesionara JP „Elektroprivrede BiH“ d.d. Sarajevo za izgradnju HE Vranduk. Navedeni koncesionar je postupio po ugovoru o koncesiji za izgradnju navedenog hidroenergetskog objekta i izvršio je uplatu jednokratne koncesione naknade u iznosu od 1,8% ukupne investicione vrijednosti, tj 2.268.963,00 KM. Godišnja koncesiona naknada iznosi 2,43% ukupnog prihoda koncesionara i ista će se početi plaćati nakon stavljanja u pogon, tj izvršenog tehničkog prijema. Inače u konkretnom slučaju koncesija je dodijeljena po D.B.O.T. sistemu, što podrazumijeva projektiranje, financiranje, izgradnju, korištenje, održavanje i nakon isteka od 30 godina koncesionog perioda, prijenos hidroelektrane i pratećih objekata na Koncesora.

5.2.. Anex ugovora o koncesijama

Osim navedenog u pravcu praćenja cjelokupnog rada koncesionara Komisija je u ovom izvještajnom periodu imala aktivnosti i u vezi :

5.2.1. potpisivanja Anexa ugovora sa „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša

Komisija je aktom broj 05-1-25/2-1582-13/11 od 05.02.2013.godine dostavila Vladi Federacije BiH prijedlog teksta Odluke o davanju suglasnosti za potpis Anexa 2 Ugovora za eksploataciju izvora termalne vode sa bunara Š-1 Šumatac Donji Purići – Velika Kladuša.

5.2.2. potpisivanje anexa ugovora sa Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most

Dana 17.07.2012. godine broj: 01-02-2906-1/11 zaključen je Anex 1. ugovora o koncesiji za eksploataciju izvora termalne vode banje „Sanska Ilidža“ u Sanskom Mostu između Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i „Erving SM“ d.o.o. Sanski Most. Komisija za koncesije Federacije BiH je aktom broj: 01-1-49-4-131/12-4 od 03.12.2012. godine donijela Odluku kojom se daje suglasnost za prenos koncesije za eksploataciju termalne vode sa bunara SB-2 i SB-3 sa privrednog društva „Erving SM“ d.o.o. Sanski Most na privredno društvo „Banja Ilidža“ d.o.o. Sanski Most , objavljena u („Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 105/12).

Vlada Federacije BiH je na svojoj 26. sjednici održanoj 03.06.2013. godine donijela Odluku o davanju suglasnosti za potpisivanje ugovora o prenesu koncesije za eksploataciju izvora termalne vode Banja „Sanska Ilidža“ iz Sanskog Mosta, kojom se daje suglasnost Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za potpisivanje Ugovora o prenosu koncesije za eksploataciju izvora termalne vode Banje „Sanska Ilidža“ sa „Erving SM“ d.o.o. Sanski Most na Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most (V. , broj: 411/2013 od 03. juna 2013. godine), objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 45/13).

5.2.3. Prijedlog za raskid ugovora sa JKP „VIK“ d.o.o. Tuzla

Komisija je , a što je vidljivo u ranijem tekstu ovog izvještaja, pratila cijeli tok usuglašavanja ugovora sa navedenim koncesionarom i obzirom da koncesionar u cijelom tom postupku nije bio kooperativan i nije izvršavao obaveze predviđene ugovorom o koncesiji predložila koncesoru Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva da sa istim raskine navedeni ugovor.

7. POSREDOVANJE I ODGOVORI KOMISIJE PO RAZNIM PITANJIMA I PITANJIMA KOMISIJE

U izvještajnom periodu Komisija je dala odgovore: na razna pitanja privrednim društvima, federalnim i kantonalnim ministarstvima, Vladi Federacije, na delegatska pitanja te pitanja postavljena od strane novinarskih i TV kuća, koji se odnose na primjenu Zakona o koncesijama i podzakonskih akata u vezi koncesija i to:

Odgovora po zahtjevima

- Odgovor firmi OIEIK „KAMEN – DENT“ d.o.o. Mostar, na pitanje upisa u registar koncesija;
- Odgovor Kantonu Sarajevo, Ministarstvu za saobraćaj, na pitanje podzemne garaže kod Narodnog pozorišta;
- Dostava USK-u kopija zaključenih ugovora o koncesiji za iskorištavanje voda na prostoru USK-na;
- Odgovor Kantonu Sarajevo, Ministarstvu privrede, da Komisija za koncesije Federacije BiH nema podataka da li je pokrenut postupak dodjele koncesije za eksploataciju mrkog uglja JP „EP BiH“ d.o.o. Sarajevo ZD „RMU Breza“ uz napomenu da dodjela koncesije za eksploataciju mrkog uglja bez obzira da li se vrši eksploatacija na području dva ili više kantona, prema odredbama člana 6. („Zakona o koncesijama Federacije BiH“, broj: 40/02 i 61/06), nije u nadležnosti Federacije BiH;
- Dostava odgovora na zastupničko pitanje Vladi Federacije i Parlamentu Federacije BiH (Predstavnički dom), zastupnika Mirze Ustamujića, postavljenog na 24. sjednici Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, održanoj 12.11.2013. godine.

8. SARADNJA SA RESORNIM MINISTARSTVIMA I DRUGIM TIJELIMA

U izvještajnom periodu Komisija je kroz realizaciju obaveza ostvarila neposrednu suradnju sa nadležnim ministarstvima Federacije BiH. U tom cilju održani su stručni, radni i operativni sastanci u Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede, šumarstva, Ministarstvu energije, rudarstva i industrije, Ministarstvu trgovine itd.

U svim prilikama, Komisija je kontinuirano ukazivala da se prirodna bogatstva dobra od općeg interesa, koriste te obavljaju usluge od općeg interesa, od strane privrednih društava bez ugovora o koncesijama, na osnovu jednostranih akata općinskih, kantonalnih i federalnih organa vlastiti, a u slučajevima javnih preduzeća i bez tih akata.

Komisija je u skladu sa Zakonom o koncesijama propisanim ovlaštenjima i obavezama ostvarivala kontinuiranu suradnju sa federalnim ministarstvima i drugim federalnim institucijama u okviru koje se raspravljalo o slijedećim segmentima:

- Osiguranju ulaznih parametara za izradu Dokumenta o politici dodjele koncesija
- Realizacija zaključka sa 46. i 70. sjednice iz 2008. godine Vlade Federacije BiH u vezi:
 - izmjena zaključenih ugovora o koncesijama za korištenje voda prije stupanja na snagu Zakona o koncesijama
 - pokretanja postupka za zaključivanje ugovora o koncesijama za korištenje auto - puteva, magistralnih puteva, cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata.
- Omogućavanje Komisiji učešće ili praćenje izmjena i dopuna federalnih propisa, strategija i planova iz pojedinih oblasti, kojima se na posredan ili neposredan način govori o predmetima koncesija, kako bi isti bili u suglasnosti sa Zakonom o koncesijama.
- Komisija je na inicijativu Autocesta Federacije BiH, a u vezi izgradnje autoceste na Koridoru Vc, dionica Doboju Jug, od mjesta Karuše do Paprikuše, učestvovala u nekoliko sastanaka sa inicijatorom u konsultantskom kućom IFC . U vezi sa izgradnjom ove dionice Vlada Federacije BiH je sa IFC-om (Međunarodna finansijska korporacija) potpisala ugovor o savjetodavnim uslugama u vezi primjene novog modela financiranja i odabir partnera koji će dizajnirati, financirati sagraditi, upravljati i održavati autoceste na ovoj dionici. U razgovorima

je Komisija skrenula pažnju da je Koridor Vc projekt na državnom nivou i da se u konkretnom slučaju trebaju poštovati nadležnosti državnih organa, te da Autoceste Federacije BiH u konkretnom slučaju, bez obzira i na nadležnost državnih organa ne mogu biti koncesor jer se ne radi organu uprave već o privrednom društvu.

Također je, koristeći navedena ovlaštenja, Komisija sa određenim sugestijama upućivala na nadležnost rješavanje zahtjeva privrednih društava, predstavnika kantonalnih i općinskih vlasti u kojima su iznijeti mnogi problemi u vezi korištenja prirodnih bogatstava i dobara u općoj upotrebi, od potrebe njihovog koncesioniranja do ne izvršavanja koncesionih ugovora od strane koncesionara.

Komisija je učestvovala u radu sjednica Vlade Federacije BiH kada je Vlada raspravljala o pitanjima u vezi koncesija.

Komisija je sačinila Prijedlog izvještaja o provođenju Zakona o koncesijama za čije sačinjavanje je zadužena Vlada Federacije BiH zaključkom Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH donesenog na 18. sjednici održanoj 19.12.2012.g. Na toj sjednici, usvojen je Izvještaj o radu Komisije za koncesije Federacije BiH za 2011.god., te je zadužena Vlada Federacije BiH da se očituje šta je urađeno u zadnje dvije godine po pitanju dodjele koncesija i korištenja prirodnih bogatstava, te da o tome pripremi informaciju, odnosno izvještaj o provedbi Zakona o koncesijama. Izvještaj je trebao poslužiti za tematsku sjednicu Zastupničkog doma. Izvještaj je sačinjen na osnovu podataka Komisije za koncesije Federacije BiH, Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije. Izvještaj ne sadrži podatke o koncesijama dodijeljene od strane kantonalnih vlada, jer se one dodjeljuju primjenom kantonalnih zakona o koncesijama, a Zakonom o koncesijama nije predviđena obaveza da se o njihovim aktivnostima i dodijeljenim koncesijama obavještava Komisija za koncesije Federacije BiH.

Međutim navedeni izvještaj nije usvojen od strane Zastupničkog doma parlamenta Federacije.

Također je učestvovala u radu odbora i komisija oba doma Parlamenta Federacije BiH, kada su se razmatrali određeni dokumenti koje je pripremila Komisija ili Vlada Federacije BiH, a u vezi sa pitanjima sa pitanjima o koncesijama.

Ostvarena je suradnja sa kantonalnim vladama i kantonalnim komisijama za koncesije, posebno u vezi razmjene dosadašnjih iskustava u primjeni Zakona o koncesijama, kao okvirnog zakona i kantonalnih zakona o koncesijama i razmatranja prijedloga i sugestija, računajući na ta iskustva za izmjene federalnog i kantonalnih zakona o koncesijama.

Izvještaj o koncesijama i javno - privatnom partnerstvu u BiH sačinjen od strane OESD – SIGMA, pored ostalog se primjećuje da u BiH, a time i u Federaciji BiH, nedostaju jasne strategije i jasni planovi razvoja koji su temelj za pokretanje koncesionih projekata i ulaganja privatnog kapitala. S druge strane javni sektor još nije stručno, kadrovski i institucionalno osposobljen da može „proizvoditi“i ponuditi na koncesiono tržište značajnije projekte.

Komisija je prisustvovala i svoje aktivno učešće dala na konferencijama, seminarima i radionicama u vezi:

- učešća na seminaru od strane Direkcije za europske integracije koji su održati gosp. David Brozina, zamjenik ambasadora Republike Slovenije u BiH na temu: „Proces proširenja“ sa podtemama: „Pregovarački proces“, „Pridruživanje“, „BiH i proces pristupanja“ i „Koordinacija procesa pristupanja EU“, održanom 22.02.2013. godine u Bijeloj sali zgrade Parlamentarne skupštine BiH;
- na Javnoj raspravi na temu: „o Nacrtu Zakona o naftnim derivatima u Federaciji BiH“, održanom 04.07.2013. godine u Sarajevu po pozivu Privredne/Gospodarske komore Federacije BiH;
- na 11. Savjetovanju BH K CIGRE održanom u periodu od 16.09.2013. godine do 18.09.2013. godine u Neumu;
- na Javnoj raspravi na temu: „o Nacrtu Zakona o naftnim derivatima u Federaciji BiH“, održanom 05.07.2013. godine u Mostaru, po pozivu Privredne/Gospodarske komore Federacije BiH;
- na Javnoj raspravi na temu: „o Nacrtu Zakona o gasu u Federaciji BiH“, održanom 24.10.2013. godine u Sarajevu po pozivu Privredne/Gospodarske komore Federacije BiH.

9. FINANCISKI IZVJEŠTAJ

U skladu sa članom 15. Zakona o koncesijama Federacije Bosne i Hercegovine, sredstva za rad Komisije osiguravaju se u Budžetu Federacije.

Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2013. godinu, Komisiji za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 441.802,00 KM i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposlenih	373.422,00 KM
- 612000 Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	31.006,00 KM
- 613000 Izdaci za materijal i usluge	33.560,00 KM
- 821300 Nabavka opreme	3.814,00 KM

Odobrena sredstva za 2013. godinu su za 9% niža u odnosu na odobrena sredstva za 2012. godinu što je znatno uticalo na rad Komisije.

Rješenjima o restrukturiranju rashoda br. 06-14-5176/13 od 25.09.2013. god. i 06-14-7382/13 od 25.12.2013. godine, izvršeno je restrukturiranje pojedinih rashoda po Ekonomskim kodovima u okviru Izdataka za materijalne troškove u skladu sa članom 20. Zakona o izvršavanju budžeta za 2013. godinu kako ne bi došlo do probijanja pojedinih stavki.

Ostvareni rashodi po završnom računu za 2013. godinu su iznosili 375.104,00 KM ili 85 % od planiranih sredstava za ovu godinu i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova zaposl. sredstava	316.808,00 KM ili 85 % planir.
- 612000 Doprinosi poslodavca i ost. Doprin. sredstava	27.564,00 KM ili 89 % planir.
- 613000 Izdaci za materijal i usluge sredstava	29.971,00 KM ili 89 % planir.
- 821300 Nabavka opreme sredstava	761,00 KM ili 20% planir.

Iznos odobrenih sredstava po ekonomskim kodovima i utrošak odobrenih sredstava za 2013. godinu, prikazan je tabelarno i sastavni je dio izvještaja o radu Komisije u prethodnoj fiskalnoj godini.

GODIŠNJI ISKAZ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01.01.2013.-31.12.2013. godine

R.b.	Broj konta	Pozicija	Planirano	Ostvareno	Index
		RASHODI I IZDACI PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA	441.802	375.104	85
3	610000	Tekući rashodi	437.988	374.343	85
4	611000	Plaće i naknade	373.422	316.808	85
5	611100	Bruto plaće i naknade	295.288	262.511	89
6	611200	Naknade troškova zaposlenih	78.134	54.297	69
7	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	31.006	27.564	89
8	613000	Izdaci za materijal i usluge	33.560	29.971	89
9	613100	Putni troškovi	3700	3.597	97
10	613200	Izdaci za energiju	3.800	2.813	74
11	613300	Komunalne usluge	9.300	8.680	93
12	613400	Nabavka materijala	3.060	2.869	94
13	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	3.400	3.137	92
14	613600	Unajmljivanje imovine i opreme	900	600	67
15	613700	Izdaci za tekuće održavanje	3.200	2.881	90
16	613800	Izdaci za osiguranje i platni promet	1.500	1.295	86
17	613900	Ugovorene usluge	4700	4.099	87
		KAPITALNI IZDACI	3.814	761	20
	821300	Nabavka opreme	3.814	761	20

RAČUN PRIHODA I RASHODA

Period izvještavanja od 01.01.2013.-31.12.2013.

R.b.	Broj konta	Pozicija	Ostvareno u obrač. periodu prethodne godine	Ostvareno u obrač. periodu tekuće godine	Index
		RASHODI	390.782	374.343	96
1	610000	Tekući rashodi	390.782	374.343	96
2	611000	Plaće i naknade	333.520	316.808	95
3	611100	Bruto plaće i naknade	268.873	262.511	98
4	611200	Naknade troškova zaposlenih	64.647	54.297	84
5	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	28.232	27.564	98
6	613000	Izdaci za materijal i usluge	29.030	29.971	103
7	613100	Putni troškovi	2.429	3.597	148
8	613200	Izdaci za energiju	3.158	2.813	89
9	613300	Komunalne usluge	8.682	8.680	100
10	613400	Nabavka materijala	2.561	2.869	112
11	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	3.252	3.137	96
12	613600	Unajmljivanje imovine i opreme	748	600	80
13	613700	Izdaci za tekuće održavanje	2.902	2.881	99
14	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i	1.046	1.294	124
15	613900	Ugovorene usluge	4.252	4.099	96

POSEBNI PODACI O PLAĆAMA I BROJU ZAPOSLENIH

Period izvještavanja od 01.01.2013.-31.12.2013.

R.b.	OPIS	Iznos za tekuću godinu
1	UKUPNO (2+5+8+13)	290.075
2	Ukupne neto plaće i naknade (3+4)	181.133
3	Neto plaće	154.768
4	Neto naknade	26.365
5	Ukupni porezi na plaće i naknade (6+7)	0
6	Porezi na plaće	0
7	Porezi na naknade	0
8	Doprinosi na teret zaposlenih - na plaće i naknade (9+10+11+12)	81.378
9	Za invalidsko - penzioni fond	44.627
10	Za zdravstveno osiguranje	32.814
11	Za osiguranje od nezaposlenosti	3.937
12	Za ostale doprinose	0
13	Ukupni doprinosi poslodavca na plaće i naknade (14+15+16+17)	27.564
14	Za invalidsko - penzioni fond	15.751
15	Za zdravstveno osiguranje	10.500
16	Za osiguranje od nezaposlenosti	1.313
17	Za ostale doprinose	0
18	Prosječan broj zaposlenih na osnovu radnih sati	8

BILANS STANJA na dan 31.12.2013.

R.b.	Broj konta	POZICIJA	Iznos za tekuću godinu
1		I AKTIVA	
2	100000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	35.988
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	1.752
4	130000	Kratkoročna potraživanja	0
5	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim pravnim licima	34.236
6	190000	Kratkoročna razgraničenja	0
7	000000	B. Stalna sredstva	5.514
8	011000	Stalna sredstva	100.331
9	011900	Ispravka vrijednosti	94.817
10	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	5.514
11		UKUPNA AKTIVA	41.502
12		II PASIVA	
13	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja	35.988
14	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	7.684
15	340000	Obaveze prema djelatnicima	28.304
16	390000	Kratkoročna razgraničenja	0
17	500000	C. Izvori sredstava	5.514
18	510000	Izvori sredstava	5.514
19	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0
19		UKUPNA PASIVA	41.502

10. ZAVRŠNO RAZMATRANJE I ZAKLJUČCI

1. Komisija za koncesije Federacije BiH je obavljala svoje funkcije, te djelovala i radila u okviru Zakona o koncesijama, podzakonskim aktima iz oblasti koncesija, kao i drugim propisima koji kao posebni zakoni reguliraju koncesije.

2. Komisija za koncesije Federacije BiH još od 2007. godine upozorava na potrebu izmjena i dopuna postojećeg ili donošenje novog Zakona o koncesijama, te i ovom prilikom naglašava se hitnost i ubrzano razmatranje Prijedloga zakona o koncesijama od strane Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, a koji je usvojen na Zastupničkom domu još u 2012. godini (do danas taj prijedlog nije ni uvršten u dnevni red sjednice Doma naroda).

3. Komisija je pravovremeno i kontinuirano obavještavala ministarstva i Vladu Federacije Bosne i Hercegovine o svakom pitanju koje se odnosi na oblast koncesija i davala prijedloge kako treba riješiti određeno pitanje.

4. Također je kontinuirano upozoravala ministarstva i Vladu Federacije Bosne i Hercegovine na propuste i potrebu uvođenja modela koncesioniranja za sve predmete koncesija navedene u Zakonu o koncesijama.

5. Komisija je izvršila svoju osnovnu funkciju određenu Zakonom o koncesijama, a ista se odnosi na praćenje cjelokupnog rada koncesionara sa kojima je zaključen koncesioni ugovor na nivou Federacije BiH

6. U 2013. godini ostvarena je puna suradnja Komisijom za koncesije Bosne i Hercegovine, sa naglaskom na aktivno učešće u Zajedničkoj komisiji Bosne i Hercegovine formirane od strane dviju entitetskih i državne komisije za koncesije.

Broj: 01-1-05-51/14

Sarajevo 27.05.2014.god:

Predsjednik Komisije

dr. sc. Šefik Koričić